

**UCHWAŁA NR 9/33/2024**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 20 marca 2024 r.**

w sprawie: uchwały Nr LXXXVIII/684/2024 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

<b>1/ Beata Kaczmarek</b>	<b>8/ Radosław Hrychorczuk</b>
<b>2/ Roman Drozdowski</b>	<b>9/ Aneta Jakubczak</b>
<b>3/ Iwona Kopczyńska</b>	<b>10/ Paweł Dobrzyński</b>
<b>4/ Anna Kaźmierczak</b>	<b>11/ Zofia Dolewka</b>
<b>5/ Łukasz Szczepanik</b>	<b>12/ Krzysztof Kozik</b>
<b>6/ Magdalena Budziarek</b>	<b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b>
<b>7/ Bogusław Wenus</b>	<b>14/ Anna Adamczewska</b>

po rozpoznaniu w dniu 20 marca 2024 r. **uchwały Nr LXXXVIII/684/2024 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 marca 2024 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325).

**uchwała co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019, poz. 1461) stwierdza się nieważność części uchwały Nr LXXXVIII/684/2024 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, tj. w zakresie słów: „*po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązywania*” zamieszczonych w § 8 uchwały .

**Uzasadnienie**

W dniu 29 lutego 2024 roku Rada Miejska w Tomaszowie Mazowieckim podjęła uchwałę nr LXXXVIII/684/2024 w sprawie określenia metody ustalenia opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty (zwaną dalej uchwałą). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 20 marca 2023 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

W zakresie terminu wejścia w życie badanej uchwały, Rada Miejska w Tomaszowie Mazowieckim w § 8 postanowiła: „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, z mocą obowiązywania od dnia 1 maja 2024 roku*”.

W ocenie Kolegium Izby, regulacja określająca odrębnie termin wejścia w życie uchwały oraz datę uzyskania mocy obowiązywania narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019, poz. 1461) gdyż zawiera dwa wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego- aktem normatywnym zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie Miasta Tomaszów Mazowiecki. Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Z kolei art. 42 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z postanowień art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie Kolegium Izby przyjęta przez Radę Miejską w Tomaszowie Mazowieckim w § 8 regulacja dotycząca terminu wejścia w życie uchwały powoduje powstanie wątpliwości co do wskazania terminu w jakim uchwała wchodzi w życie. Zawiera bowiem dwa wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie uchwały tj. w pierwszej części regulacji wskazuje, że pierwszym dniem obowiązywania uchwały będzie dzień następujący po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, natomiast w drugiej części przepisu wskazuje na datę kalendarzową. Rada Miejska w Tomaszowie Mazowieckim w § 8 uchwały określiła odrębnie termin wejścia w życie uchwały oraz datę uzyskania mocy obowiązującej, podczas gdy wejście w życie aktu prawa miejscowego i uzyskanie mocy obowiązującej przez akt prawa miejscowego są zdarzeniami tożsamymi.

Mając powyższe na względzie, Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność części uchwały nr LXXXVIII/684/2024 w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, tj. § 8 w zakresie słów: „*po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązywania*”.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**